

代表のみなさん

ここにわたくしは国務院を代表して、大会に政府活動報告を行い、審議を求めるとともに、中国人民政治協商会議全国委員会の委員からも意見を求めたいと思う。

I. 2024 年の活動の回顧

昨年、わが国の発展の道のりは並大抵のことではなかった。中国共産党第 20 期中央委員会第 3 回全体会議（党の 20 期 3 中全会）が成功裏に開催され、改革のいっそうの全面的深化、中国式現代化の推進に向けて配置を行った。われわれは中華人民共和国成立 75 周年を盛大に祝い、全国各民族人民の愛国心と奮闘の精神を大いに湧き立たせた。この一年、外部からの圧力が強まり、内部にはいっそう困難を抱えるという複雑で厳しい情勢を前に、習近平同志を核心とする党中央の力強い指導の下、全国各民族人民は練磨奮進して困難を克服し、経済の動きは全般的に安定し、安定を保ちつつ上向きに推移し、経済・社会発展の年間主要目標と任務は無事達成され、質の高い発展は着実に進み、新質生産力は一歩ずつ確実に発展し、わが国の経済力、科学技術力、総合国力は向上し続け、中国式現代化は新たに確かな一歩を踏み出し、新時代の新征途において社会主義現代化国家を全面的に建設するわれわれの決意と自信をいっそう強くした。

「安定」基調が定着し持続した。これは主に以下の点に表れている。**経済規模が着実に拡大し**、国内総生産（GDP）は 134 兆 9000 億元に達し、前年比で 5% の伸び率は世界の主要経済体の上位を占め、世界経済成長への寄与率は 30% 前後をキープした。**雇用、物価が全般的に安定し**、都市部の新規就業者数は 1256 万人、都市部調査失業率は平均 5.1% であり、消費者物価は 0.2% 上昇した。**国際収支が基本的に均衡し**、貿易の規模は過去最高となり、世界貿易シェアは安定的に伸び、外貨準備高は 3 兆 2000 億ドルを超えた。**民生が着実に安**

定的に保障され、住民1人当たりの可処分所得は実質で5.1%伸び、貧困脱却堅塁攻略の成果は定着・拡大し、義務教育、基本養老、基本医療、社会救済などの保障は強化された。重点分野のリスクが秩序立てて効果的に解消され、社会全体の安定が保たれた。

「前進」の足取りが確実に力強いものであった。これは主に以下の点に表れている。産業の高度化が新たな進展をみせ、食糧生産量は初めて7億トンの大台に乗り、1ヘクタール当たりの収穫高は75.75キロ増加した。ハイテク製造業、設備製造業の付加価値はそれぞれ8.9%、7.7%伸び、新エネルギー車の年間生産台数は1300万台を突破した。情報通信・ソフトウェア・情報技術サービス業とリース・ビジネスサービス業の付加価値はそれぞれ10.9%、10.4%伸びた。イノベーション能力がさらに向上し、集積回路、人工知能(AI)、量子技術などの分野で新たな成果をあげた。月探査機「嫦娥6号」は人類史上初めて月の裏側からサンプルを採取して帰還し、地球深部調査船「夢想」が就役した。技術契約の成約額は11.2%伸びた。生態環境がさらに改善し、地区級都市および地区级以上都市の微小粒子状物質(PM_{2.5})平均濃度は2.7%低下し、大気質優良日の割合は87.2%に上昇し、水質が優良な地表水の割合は90.4%まで高まった。GDP1単位当たりのエネルギー消費量の減少幅は3%を超えた。再生可能エネルギーの新規導入容量は370ギガワットであった。改革開放にさらなる突破があり、党の20期2中全会、3中全会の改革計画を着実に力強く実行し、機構改革を全面的に完了し、全国統一大市場の構築、定年の段階的引き上げなど重要な改革措置を次々とうち出した。製造業の外資規制をすべて廃止し、「一帯一路」共同建設の貿易・投資協力を絶えず拡大し高度化した。

昨年一年を振り返ると、これらの成果を収めるのは容易ではなかった。外部環境の変化がもたらす不利な影響は強まる一方であり、国内の長年蓄積された深層部の構造的な問題が集中的に顕在化し、内需の低迷、成長期待が相対的に低いなどの問題が重なり、局地的洪水などの自然災害が頻発し、経済・社会の安定した動きを維持するのはいっそう厳しくなっていた。重なり合う困難と試

練を前にして、われわれは既存政策の実施にいっそう力を入れ、マクロコントロールを適時に最適化し、積極的に、効果的に対応した。とりわけ9月26日の中央政治局会議が果敢にうち出した新たな政策パッケージをしっかりと貫徹・実施し、景気的大幅回復と成長期待の効果的な改善を促した。このことは年間目標の達成を後押ししただけでなく、今年の実現のための良い基礎を固めた。このプロセスにおいて、われわれは経済運営法則への理解を深め、党中央の集中的・統一的指導は経済活動にしっかりと取り組む上での根本的保証であり、効果的な市場と機能的な政府、総供給と総需要、新原動力の育成と旧原動力の更新、新規増加の最適化と全体ストックの活性化、質的向上と規模拡大との関係を統一的に考慮しなければならないという認識をいっそう深めた。実践で改めて明らかになったように、習近平同志を核心とする党中央の力強い指導の下、全国が一つになり力を合わせて取り組めば、わが国の発展に突破できない難関はないのである。

この一年、われわれは習近平「新時代の中国の特色ある社会主義」思想を深く学習・貫徹し、習近平同志を核心とする党中央の権威と集中的・統一的指導を断固として守り、党の指導を政府活動の各方面・全過程で貫き、第20回党大会と党の20期2中全会、3中全会の精神を全面的に貫徹・実践し、党中央の決定・配置に従い、主に以下の取り組みを行った。

(1) 時期と状況に応じてマクロコントロールを強化・刷新し、経済の持ち直しを後押しした。昨年の第1四半期は良いスタートを切ったものの、国内外の複数要因の影響を受け、第2四半期以降の主要指標は連続して低下し、下押し圧力が強まった。われわれはカウンターシクリカル調節を強化し、際立った問題に焦点を当てて的確に施策を講じ、既存政策と新規政策の実施を急ぎ、需要の速い回復、生産の大きな伸び、市場期待の大幅な改善を後押しし、通年の経済の動きは前期によいスタートを切って、中期に低下したが、後期には勢いを取り戻した。財政・金融政策を強力に実施し、財政支出を拡大し、重点分野の財源確保を強化し、預金準備率と政策金利を2回引き下げ、資金調達コスト

がさらに下がった。有効需要の拡大を見据え、「二つの『重』（国家重要戦略と重点分野の安全保障能力）」の建設を着実に進め、「二つの『新』（大規模設備更新と消費財の買い替え）」の取り組みをいっそう支援し、設備投資が 15.7% 伸び、家電小売額が 12.3% 増えた。不動産市場の下落に歯止めをかけ安定回復をはかるべく、住宅ローンの金利と最低頭金比率を引き下げることで、返済中の住宅ローンの利息負担を年間約 1500 億元軽減し、住宅購入時の税金・諸費用を抑え、住宅引渡し保証の取り組みを着実に推し進めた。資本市場の安定化を積極的にはかり、基本的制度の整備を加速し、証券・ファンド・保険会社向けスワップ制度や自社株買い再融資などのツールを創設し、市場が活性化した。既存の隠れ債務の置き換えのために地方特別債の上限額を一括して 6 兆元引き上げた。地方中小金融機関の改革によるリスク解消を穏当に進めた。

(2) 揺るぐことなく改革の深化と開放の拡大を全面的に促し、発展の内生的原動力を強化した。全国統一市場の妨げとなる規定とやり方を整理・廃止し、公平競争審査条例を制定・実施し、地方の企業誘致を規範化するための措置をうち出した。国有企業改革を深化させ、国有経済の配置を不断に最適化した。全国人民代表大会常務委員会に民間経済促進法案を提出して審議を求め、民間経済の発展環境を改善した。貿易の新たな成長分野を積極的に開拓し、輸出入構造を不断に改善し、輸出の経済成長への貢献が高まった。クロスボーダーサービス貿易ネガティブリストを全面的に実施した。付加価値通信、バイオテクノロジー、独資病院の開放試行を行った。一方的開放にいっそう注力し、中国と国交のある後発開発途上国のすべての製品に対し全面的に関税ゼロの待遇とした。一方的ビザ免除の対象国を拡大し、トランジットビザ免除の滞在時間を 240 時間に延長し、インバウンド観光の人气が上昇し続けた。質の高い「一帯一路」共同建設が著しい成果をあげ、一連の重要プロジェクトと民生改善プロジェクトを着実に実施した。

(3) 革新駆動型発展を大いに推し進め、産業構造の最適化・高度化を促した。科学技術強国づくりを推進し、国家科学技術重要特別プロジェクトを全面

的に始動させ、重要研究インフラの体系的整備を加速し、卓越したイノベーション人材の育成を強化した。工業経済の安定化をはかり、製造業技術高度化を推進し、製造業投資が9.2%伸びた。一群の国家級先進的製造業クラスターを新たに育成し、民間宇宙開発や北斗の応用、新型エネルギー貯蔵などの新興産業が急成長した。環境保護や安全保障などの面の強制規格を制定・改正した。「デジタル中国」の建設を加速し、デジタル経済核心産業の付加価値の対GDP比が10%前後に達した。

(4) **都市・農村間および地域間の調和発展を統一的に推し進め、経済立地を適正化した。**新型都市化戦略5ヵ年行動計画をうち出して実施し、都市再生を着実に推進し、常住人口ベースの都市化率が67%に上がった。揺るぐことなく農業の基盤をうち固め、防災・減災と総合生産能力が着実に向上し、農村の全面的振興が新たな成果をあげた。一連の地域発展政策をうち出し、一連の地域重要プロジェクトを実施し、主体機能区関連の制度と政策を整備し、地域融合発展に新たな進展が見られた。

(5) **公益事業を積極的に発展させ、民生福祉を増進した。**質の高い完全雇用を促進する政策措置をうち出し、企業の雇用創出への支援を強化し、大学新卒者や脱貧困者、農民工など重点層の雇用の安定を維持した。教育強国づくりを推し進めた。生活困窮世帯の小中学生向け生活支援給付基準を引き上げた。国家奨学金の給付基準の引き上げと給付枠の拡大、教育ローンの限度額引き上げと金利引き下げを行い、のべ3400万人以上の学生がその恩恵を受けた。「ダブル軽減（過重な宿題負担と学校外学習負担の軽減）」の成果を定着させ、基礎教育のエコシステムを持続的に改善した。医療機関の検査結果の相互承認を推し進め、一次医療機関が提供できる慢性病治療薬、常用薬の品目を増やした。重点感染症の予防・治療をしっかりと行った。被用者医療保険個人口座の給付範囲を拡大した。都市・農村住民基礎年金と定年退職者基本年金の給付基準を引き上げた。養老サービスの改革を深化させ、シルバー経済の発展を促す政策を策定した。障害者の権利・利益の保障を強化した。恩給援護の給付基準を高

めた。生活保護基準の算定と改定の仕組みを改善し、救助対象を拡大した。1100万人以上の生活困窮者に一時生活支援金を給付した。国民の祝日・休日に関する規定を改正した。文化事業と文化産業を繁栄・発展させ、文化・観光市場が活況を呈した。第9回アジア冬季競技大会の準備作業を着々と推進し、第12回全国少数民族伝統スポーツ大会を成功裏に開催し、パリ五輪では、わが国のアスリートたちが海外で行われた大会としては過去最高となる成績を収めた。

(6) 生態環境保護を持続的に強化し、グリーン・低炭素発展の水準を高めた。生態環境総合対策を強化し、主要汚染物質の排出量がさらに減少した。重要生態系の保護・復元に向けた重要プロジェクトを踏み込んで実施し、砂漠化・砂化した土地が「ダブル縮減」し続けた。生物多様性保護は前向きな成果をあげ、大量の絶滅のおそれのある希少野生動植物種の個体群が着実に増加した。重点業種の省エネ・低炭素化を推進し、新エネルギーの開発・利用を推し進め、非化石エネルギー由来の発電量は全体の4割弱を占めた。温室効果ガスの国内クレジット制度を導入した。排出量取引がますます活発になった。

(7) 政府の建設とガバナンスの刷新を強化し、社会の調和と安定を保った。党中央の全面的な厳しい党内統治についての戦略的配置を貫徹・実施し、中央の「八項目規定」の精神を厳格に実践し、党規律の学習・教育を着実にを行い、形式主義、官僚主義を強力に是正し、行政現場の負担を確実に軽減し、大衆の身近にある不正の気風をしっかりと正し、党風・廉潔政治建設と反腐敗闘争を持続的に強化した。法に拠る行政を踏み込んで推進した。全国人民代表大会常務委員会に19本の法案を提出して審議を求め、28本の行政法規を制定または改正した。主体的に法に基づいて監督を受けた。人民代表大会代表と中国人民政治協商会議委員の提案に真摯に対応した。行政監察を強化し、企業を対象とする行政検査を規範化した。「効率よくタスク完了」重点事項リストを2回にわたってうち出し、オンライン・オフライン行政サービス能力の一体的向上を促した。質の高い発展の推進に向けた総合監督を行った。ソーシャル・ガバナンスを刷新・改善した。矛盾・紛争の調査・調停を強化し、陳情取り扱いの法

治化を推進した。危機管理と労働安全を強化し、ガスや電動自転車などの全段階でのリスクアセスメントを行った。洪水、台風、地震など自然災害対策を効果的に行った。国家安全保障体系を整備した。凶悪事件の発生を厳重に防ぎ、悪質な犯罪を法に基づいて厳罰に処し、人民大衆の命・財産の安全と社会の安定を全力で守った。

この一年、中国の特色ある大国外交は新たな局面を切り開いた。習近平主席をはじめとする党と国の指導部の面々は多くの国々を歴訪し、上海協力機構（SCO）首脳会議、ブリックス（BRICS）首脳会議、アジア太平洋経済協力（APEC）非公式首脳会議、20カ国・地域（G20）首脳会議、東アジアサミット（EAS）・関連会議（ASEAN+1、ASEAN+3 など）など重要な多国間・二国間活動に出席した。中国・アフリカ協力フォーラム（FOCAC）北京サミット、平和五原則発表70周年記念大会、中国・アラブ諸国協力フォーラム閣僚級会議などの重要なホームグラウンド外交を成功させた。人類運命共同体の構築を推し進め、グローバル・パートナーシップを固めてさらに構築し、真の多国間主義を堅持し、地球規模の課題への対応と地域的な緊張・紛争などの解決において積極的かつ建設的な役割を果たした。中国は世界の平和と発展を促すために重要な貢献をした。

この一年で収めた成果の根本には、習近平総書記のかじ取りがあり、習近平「新時代の中国の特色ある社会主義」思想の科学的な導きがある。また、これらの成果は習近平同志を核心とする党中央の力強い指導のたまものであり、全党・全軍・全国各民族人民の団結奮闘のたまものである。わたくしは国务院を代表して、全国各民族人民、民主諸党派、各人民団体ならびに各界の方々に対して、心から感謝の意を表すものである。また、香港特別行政区の同胞、澳門特別行政区の同胞、台湾の同胞ならびに海外の華僑同胞に対して、心から感謝の意を表すものである。そして、中国の現代化建設に関心を寄せ、力添えいただいている各国政府、国際組織、各国の友人のみなさんに対して、心から感謝の意を表すものである。

成果を肯定する一方で、われわれは直面している困難と試練を冷静に見ている。**国際的には**、世界の百年に一度の大きな変動の速度が増し、外部環境はいっそう複雑で厳しさを増し、わが国の貿易や科学技術などにより大きな衝撃を与える可能性がある。世界経済成長の原動力が不足し、一国主義と保護主義が激化し、多角的貿易体制が行き詰まり、関税障壁が増えており、グローバルな産業チェーンやサプライチェーンの安定を揺るがし、国際経済循環を阻害している。地政学的懸念材料が依然として多いことは、グローバル市場の見通しと投資意欲に影響を及ぼし、国際市場乱高下のリスクを増やした。**国内において**は、経済の持ち直しの基盤がまだ盤石ではなく、有効需要が不足し、とりわけ消費が落ち込んでいる。一部企業は経営難に陥り、下請代金支払遅延の問題がなお目立つ。大衆の就業と収入増は困難を抱えている。民生分野には改善点がある。一部地方は財政難に喘いでいる。矛盾・紛争の解消とリスク管理の取り組みは強化される必要がある。行政の効率と法に拠る行政の能力の向上が待たれる。一部取り組みにおいて横断的連携が足りず、一部政策に実行ラグと効果ラグが見られる。一部部門は奉仕の精神に欠け、業務効率が低い。一部幹部は職権を濫用し、職務を怠り、能力が欠如し、一部分野と地方では腐敗問題が依然として多発している。**われわれは困難や問題を直視する一方で、発展の自信を固めなければならない。**わが国は顕著な制度的優位性を持ち、超大規模市場、完備した産業体系、豊富な人的資源・人材資源など多くの強みがあり、未来志向で科学的に運営し上下が協働する効果的なガバナンス・メカニズムがあり、需要高度化・構造適正化・原動力転換という大きく成長する余地があり、経済が長期的に堅調に推移するという基調に変化はなく、また変化することもないため、中国経済という船は必ずや風に乗って波を破りどこまでも安定した航海ができるであろう。

Ⅱ. 2025 年の経済・社会発展の全般的要請と政策の方向性

今年は第 14 次 5 ヶ年計画の詰めの年である。政府活動を完遂すべく、習近平同志を核心とする党中央の力強い指導の下、習近平「新時代の中国の特色ある社会主義」思想を導きとし、第 20 回党大会と党の 20 期 2 中全会、3 中全会の精神を全面的に貫徹・実践し、中央経済工作会議の配置に基づき、「安定を保ちつつ前進を求める」という活動全体の基調を堅持し、新たな発展理念を完全・正確・全面的に浸透させ、新たな発展の形の構築を加速し、質の高い発展を着実に推進し、改革をいっそう全面的に深化させ、ハイレベルの対外開放を拡大し、現代的産業体系を構築し、発展と安全をよりよく統一的に考慮し、より積極的で効果的なマクロ政策を実施し、国内需要を拡大し、科学技術イノベーションと産業イノベーションの融合発展を推進し、不動産市場と株式市場を安定させ、重点分野のリスクと外部からの衝撃を防止・解消し、期待を安定させて活力を引き出し、経済の持続的な持ち直しを促進し、人民の生活水準を不断に向上させ、社会の調和・安定を維持し、第 14 次 5 ヶ年計画の目標・任務を質高く達成し、第 15 次 5 ヶ年計画が良いスタートを切るための基礎をうち固めなければならない。

今年の主な所期目標は次のとおりである。◇GDP の伸び率は 5%前後とする。◇都市部調査失業率は 5.5%前後、都市部新規就業者数は 1200 万人以上とする。◇消費者物価の上昇幅は 2%前後とする。◇住民所得の伸び率を経済成長率と同ペースに保つ。◇国際収支の基本的均衡を維持する。◇食糧生産量は 7 億トン前後とする。◇GDP1 単位当たりのエネルギー消費量を 3%前後減少させて、生態環境を持続的に改善する。

目標設定するにあたり、国内外情勢とさまざまな要素を総合的に考慮し、必要性和実現性についても考慮した。経済成長の所期目標を 5%前後としたのは、雇用を安定させ、リスクを防止し、民生を改善する必要があるだけでなく、経済成長の潜在力と有利な条件の支えがあり、中長期発展目標とも紐づけて、難

題に立ち向かって発奮努力するという鮮明な方向性を際立たせるためである。都市部調査失業率を 5.5%前後としたのは、雇用機会の不足と雇用のミスマッチが深刻化する中で、雇用の安定にいつそう注力するという要請を示すためである。消費者物価の上昇幅を 2%前後とした目的は、諸般の政策と改革の相乗効果により、需給を調整し、一般物価水準を合理的な範囲内に安定させることにある。これらの目標を達成するのは容易なことではなく、多大な努力を払う必要がある。

われわれは、安定を保ちつつ前進を求め、前進をもって安定を促すこと、根本を貫いて革新を起こし、ビルド・アンド・スクラップ方式を貫くこと、政策を一体的に策定して統合的に推進することを堅持し、政策ツールキットを充実させ改善し、情勢の変化に応じて政策を機動的に調整し、マクロコントロールの先見性・的確性・有効性を高める。目標設定の牽引効果を重んじ、政策の方向性を把握し、実施のタイミングと加減を見極め、システム思考を強化し、マクロ政策の実施効果を高める。

より積極的な財政政策を実施する。収入、債券など各種の財政資金を一体的に運用し、財政政策が持続的に機能し、いつそう効果が現れるようにする。今年、財政赤字の対 GDP 比は前年比 1 ポイント増の 4%前後とし、財政赤字は前年比 1 兆 6000 億元増の 5 兆 6600 億元とする。一般公共予算の歳出は前年比 1 兆 2000 億元増の 29 兆 7000 億元とする。超長期特別国債を昨年より 3000 億元増となる 1 兆 3000 億元発行する。特別国債を 5000 億元発行し、国有大型商業銀行の資本注入に充てる。地方特別債は前年比 5000 億元増の 4 兆 4000 億元とし、建設投資、土地収用・ストック住宅の買上げ、企業への未払金支払などに重点的に充てる。今年政府債務の新規増加分は合計 11 兆 8600 億元となり、昨年より 2 兆 9000 億元増え、財政支出規模は明らかに拡大する。各種資金の交付を加速し、できるだけ早く実質的支出を形成する必要がある。支出構造を継続的に見直し、民生改善、消費押し上げ、持続力強化をいつそう重視し、資金の使用効果を確実に向上させる。地方交付金を増やし、財政難地区と後進地区

へ傾斜させる。各級政府の保障責任を厳格に実行し、末端政府の「三つの保障」の最低ラインをしっかりと守る。政府は支出切り詰めを堅持し、科学的な財政運営を推進し、財政規律を厳格にし、贅沢浪費を厳しく禁じ、より多くの資金を拠出して発展のニーズと人民の期待するところに充てる。

適度な金融緩和政策を実施する。金融政策ツールの量的・構造的調節機能をしっかりと発揮させ、預金準備率と政策金利を適時に引き下げ、潤沢な流動性を維持し、社会融資規模（企業や個人の資金調達総額）、マネーサプライが経済成長、一般物価水準の所期目標とつり合うようにする。構造的金融政策ツールを改善・刷新し、不動産市場と株式市場の健全な発展をよりいっそう促し、科学技術イノベーションやグリーン発展、消費押し上げ、民間企業、小企業・零細企業などの支援を強化する。金融政策波及経路の円滑化をいっそうはかり、金利形成・波及メカニズムを整え、融資リスクスケジュール政策を実施し、信用格付け向上やリスク分担などの支援策を強化する。民間資金調達のコストダウンを推し進め、金融サービスのアクセシビリティと利便性を高める。人民元相場の均衡為替レートに沿った安定的な推移を保つ。中央銀行のマクロプルーデンスと金融安定化機能を拡充し、金融ツールを刷新し、金融市場の安定を守る。

民生重視というマクロ政策の方向性を強化する。人民を中心とすることを堅持し、経済政策の重点を民生改善と消費促進にいっそう転じ、消費押し上げにより経済循環の円滑化をはかり、消費高度化により産業高度化を牽引し、民生を保障・改善する中で新たな成長分野を形成する。より多くの資金・資源が「ヒトに投資」し、民生に届くよう推し進め、雇用拡大、住民収入増・負担減の促進、消費奨励の強化を支援し、経済成長と民生改善の好循環を形成する。

ポリシーミックスをしっかりと行う。財政・金融・雇用・産業・地域・貿易・環境・監督など政策の統合をはかると同時に、改革開放措置との整合性を高め、シナジー効果を高める。マクロ政策整合性評価の仕組みを改善し機能させ、経済政策も経済以外の政策も統一的に整合性評価の対象とし、政策形成と実施を一体的に行い、政策目標・手段・タイミング・加減・進捗の整合性を高める。

政策の策定と実施は早いに越したことはなく、さまざまな不確定性と時間を争い、状況を見定めたら一気呵成に取り組み、政策効果を高める。縦の協働と横の連携を強化し、政策のファーストワンマイルからラストワンマイルまでのすり合わせと円滑性を促す。市場の声を重んじ、政策実施と期待誘導を一体的に推進し、積極的な社会期待を形成する。

今年目標・任務を達成するために、習近平経済思想を深く貫徹し、質の高い発展という最重要任務をしっかりと押さえ、質での勝負と規模効果の発揮との統一を堅持し、質の効果的な向上と量の適正な拡大を実現しなければならない。内需拡大戦略を徹底的に実施し、国内大循環を大きく発展させ、開放を拡大する中で国際協力の領域を切り開き、国内・国際双循環のよりハイレベルの相互促進を実現して相乗効果を生み出す。供給側構造改革を持続的に深化させ、消費と供給の構造的矛盾の解消に取り組み、質の高い供給により需要を牽引し生み出すことをいっそう重視する。改革のいっそうの全面的深化をもって各方面の積極性を引き出すことを堅持し、社会全体のイノベーション・創造の活力を喚起する。

Ⅲ. 2025年の政府活動の任務

今年の経済・社会発展の任務は非常に重い。われわれは重点を際立たせてキーポイントを押さえ、以下の取り組みを重点的に行わなければならない。

(一) 消費押し上げと投資効果の向上に力を入れ、内需を全面的に拡大する。消費と投資のさらなる結びつきを促進し、内需、とくに消費の課題を早期に解決し、内需が経済成長を牽引するメインエンジン、アンカーとなるようにする。

消費押し上げ特別行動を実施する。消費能力の向上、良質供給の拡大、消費環境の改善に向けた特別措置を策定し、多様化・差別化した潜在需要を喚起し、消費の高度化を促す。さまざまな方途で住民の所得向上を促進し、中低所得層の所得増・負担減を推し進め、正常の賃上げの仕組みを整える。超長期特別国

債を 3000 億元計上して消費財買い替えの支援に充てる。規制緩和、制限措置撤廃、監督管理改善などから着手し、健康・養老・障害者支援・保育・家事代行など多角的福祉サービスの供給を拡大する。消費シナリオを刷新・創出し、デジタル消費やグリーン消費、スマート消費など新型消費の発展を加速する。休暇制度の実施と改善に取り組み、文化・観光・スポーツなどの潜在需要を喚起する。免税店政策を見直し、インバウンド消費の拡大を促進する。国際消費中心都市づくりを深化させ、県域商業システムを整備する。網羅的消費統計制度を完全なものにする。消費者権利・利益の保護を強化し、安全・安心な消費環境を整える。

有効投資を積極的に拡大する。国の発展戦略と民生の需要をしっかりと押さえ、さまざまな政府投資ツールの役割をしっかりと発揮させ、財政と金融の連携を強化し、新規事業の企画・事前準備と要素の確保に力を入れ、一連の重点事業の実施を加速し、第 14 次 5 カ年計画の重要プロジェクトが円滑に完了するよう推し進める。優良投資事業を的確に選定し、資金をしっかりと管理・運用し、未成プロジェクトの資金需要を確保し、非効率・無効な投資を断固として防ぐ。今年の中央予算枠内投資に 7350 億元を計上する。超長期特別国債をしっかりと運用し、超長期貸付など関連融資を強化し、トップダウンの協調に力を入れ、「二つの『重』」の建設の支援にいっそう注力する。地方特別債管理の仕組みを改善し、起債対象ネガティブリストや審査権限委譲などの措置をしっかりと実施する。投資審査・認可の簡素化をはかり、部門・地域横断的な重要プロジェクトの統括の仕組みを確立し拡充する。サービス業投資を拡大する。民間投資を支持・奨励し、政府・民間資本連携（PPP）の新たな仕組みを規範的に実施し、より多くの民間資本が重要インフラや社会福祉などの整備に参入するよう導き、民間資本により大きな成長空間を与える。

(二) 各地の実情に即して新質生産力を発展させ、現代的産業体系の整備を加速する。科学技術イノベーションと産業イノベーションの融合発展を推し進め、新型工業化を大いに推進し、先進的製造業を大きく強く成長させ、現代サ

ービス業を積極的に発展させ、新原動力の発展・成長と旧原動力の活性化・高度化を促進する。

新興産業と未来産業を大きく成長させる。戦略的新興産業の融合発展、クラスター発展を踏み込んで推進する。新技術・新製品・新活用事例普及のモデル事業を展開し、民間宇宙開発、低空経済、深海技術など新興産業の安全かつ健全な発展を推し進める。未来産業投資拡大の仕組みを確立し、バイオものづくり、量子技術、具現化 AI、6G などの未来産業を育成する。先進的製造業と現代サービス業の融合発展の試行を深化させ、サービタイゼーションの発展を加速する。産業統制と生産能力モニタリングを強化し、産業の秩序立った発展と健全な競争を促進する。国家ハイテク産業開発区の革新発展を加速する。イノベーション企業を類別に育成し、「専・精・特・新」中小企業の発展を促進し、ユニコーン企業とガゼル企業の発展を支援し、より多くの企業が新たな領域と競争分野で加速度的に成長するよう後押しする。

在来産業の改造・高度化を推進する。製造業重点サプライチェーンの質の高い発展を速め、産業基盤の再構築と重要技術・設備の開発を強化する。よりいっそう範囲を広げ、ハードルを下げて、製造業の重要技術高度化プロジェクトと大規模設備更新プロジェクトを踏み込んで実施する。製造業のデジタル化を加速し、業界ノウハウとデジタル技術の両面に精通するデジタル化支援業者を多く育成し、中小企業デジタル化への支援を強化する。規格改正による在来産業高度化行動を実施する。製造業の「製品開発・質的向上・ブランディング」の取り組みを踏み込んで推進し、総合的品質管理（TQM）を強化し、ブランド品を生み出し、目玉産業をうち立てる。

デジタル経済のイノベーションの活力を引き出す。「AI+」行動を持続的に推進し、デジタル技術を製造優位性、市場優位性とよりよく結び付け、大規模言語モデルの広範な応用を支援し、コネクテッド新エネルギー車、AI 搭載スマホ・パソコン、AI ロボットなど次世代スマート端末とインテリジェント製造装置を大きく発展させる。5G の大規模応用を拡大し、インダストリアル・

インターネットの革新発展を加速し、全国のデータセンターの立地を適正化し、国際競争力のあるデジタル産業クラスターをつくる。データ関連基本制度の整備を急ぎ、データ資源の開発・利用を進め、データ越境移転を促進し、規範化する。プラットフォーム経済の規範的かつ健全な発展を促進し、イノベーション促進・消費押し上げ・雇用安定などにおける積極的な役割をよりよく発揮させる。

(三) 科学教育興国戦略を踏み込んで実施し、国のイノベーション体系全体の効果を高める。イノベーションにより発展を牽引することを堅持し、教育の発展、科学技術イノベーション、人材の育成を一体的に推進し、中国式現代化の基礎的で戦略的な支えをしっかりと強める。

質の高い教育システムの整備を速める。教育強国づくり3ヵ年行動計画を策定・実施する。新時代の徳育プロジェクトを全面的に実施し、小中高大の思想・政治科目の一体改革・革新を推進する。基礎教育の良質資源拡充・質的向上プロジェクトを踏み込んで実施し、人口変動に対応した資源統制の仕組みを整備する。小中学校の標準化整備を強化し、義務教育の良質でバランスのとれた発展を推し進め、後期中等教育の定員を拡大し、県域高校の質を向上させ、就学前教育の無償化を段階的に進める。特殊教育、継続教育、専門教育にしっかりと取り組み、民間教育の発展を指導・規範化する。中等職業学校と普通高校の連携、産業と教育の融合を推進し、職業教育の適応性を高める。大学改革を類別に推進し、優良大学の募集定員拡大を着実に推し進め、「双一流（世界一流大学・一流学科）」づくりを加速し、学科設置・再編メカニズムと人材育成モデルを整備する。学校でのスポーツ活動を積極的に行い、メンタルヘルス教育を普及させ、教員と学生（生徒）のメンタルヘルスに気を配る。教育家精神を発揚し、専門性を有する質の高い教員集団を形成し、教員のモラル向上と待遇保障を強化する。国の需要と大衆の関心をしっかりと中心に据えて、教育の改革・発展を推進し、教育大国から教育強国へとまい進していく。

ハイレベルの科学技術の自立自強を推進する。新型挙国体制の優位性を十分

に發揮させ、基幹核心技術、先端技術、破壊的技術の研究開発を強化し、重要研究開発プロジェクトの実施と先見的な企画・立案を急ぐ。国の戦略的科学技术力の配置を最適化し、研究開発機関の改革を推進し、国家実験室の新型研究実施モデルを模索し、国際・地域科学技术イノベーションセンターの波及・牽引力を強化する。公的研究費を基礎研究へ傾斜させて、競争的資金と基盤的経費を結びつけた投入の仕組みを拡充し、基礎研究の組織化を強化する。研究開発リーディングカンパニーの先導的役割を發揮させ、企業主導の産・学・研の高度融合を強化し、制度面から企業が国家科学技术イノベーション政策形成に参加して重要研究開発プロジェクトを担うことを保障する。国の研究費の配分、管理、使用の仕組みを整える。政策・市場による研究成果の実用化支援の仕組みを充実させ、職務発明の権利帰属と関連知的資産単独管理制度の改革を推進し、研究成果実用化の効果を高める。知的財産の保護と運用を強化する。概念実証プラットフォーム、パイロットプラント、汎用技術プラットフォームの整備を速める。ベンチャーファンドに対する差別化した監督管理制度を見直し、政策金融による支援を強化し、ベンチャー投資の発展とペイシェント・キャピタルの成長を加速する。科学技术分野の開放・協力を拡大する。科学の普及を強化し、国民の科学的リテラシーを高める。科学者精神を發揚し、模索を奨励して失敗に寛容なイノベーション風土の醸成を促進する。

人材の質を全面的に高める。人材拠点と人材プラットフォームの波及効果を發揮させ、国家戦略的人材力の拡充を急ぎ、卓越したイノベーション人材、重点分野に至急必要とされる人材、高技能人材の育成を強化する。若手研究者を大いに支援し、大胆に起用する。匠の精神を發揚し、一流の産業技術者集団を形成する。海外から誘致した人材を支援・保障する仕組みを整え、外国人材への支援を拡充する。人材管理・活用制度の改革を深化させ、雇用側により大きな自主権を付与し、産・学・研連携による人材育成と交流を推し進める。人材の適正な地域的配置を促進し、東部・中部・西部の人材協力を強化し、優秀な人材が中・西部地区で活躍し成功することを奨励する。人材類別評価の改革と

科学技術界・教育界における学術称号の整頓を深化させ、イノベーション能力・質・実績・貢献に基づく人材評価体系を確立し、各種人材が研究に専念し、努力を重ねて不断に成果を出すよう奨励する。

(四) 柱となる改革措置の早期着地を推し進め、経済体制改革の牽引的役割をよりよく発揮させる。重点分野の改革を着実に推し進め、発展を制約する体制・仕組み上の障害を取り除くことに力を入れ、より公平で活力のある市場環境をつくる。

各種の経営主体の活力を効果的に引き出す。「2 つの揺るぐことなく」を堅持し実行する。国有企業改革の継続的推進による高度化行動を質高く完遂し、国有経済配置最適化・構造調整ガイドラインを実施し、国有企業の戦略的使命遂行に関する評価制度の確立を急ぐ。民間経済の発展を促す法律・法規と政策措置を着実に実行し、民間企業と民間企業家の合法的権利・利益を法に基づいてしっかりと保護し、条件の整った民間企業が中国の特色ある現代企業制度を確立して充実させることを奨励する。下請代金支払遅延対策にいっそう注力し、根源対策と契約違反の懲罰を厳しくし、下請代金支払遅延防止の長期的かつ有効な仕組みを整える。政府・企業による日頃からの意思疎通を深め、企業が抱える困難や問題の解決をしっかりとサポートする。多様な措置を講じて自営業者の発展を的確にサポートする。企業に対する職権濫用特別対策を展開し、不当な料金徴収・罰金・検査・営業停止処分を集中的に取り締まり、違法な管轄外職権行使と利益目的の職権不正行使を断固として防ぐ。政府は管理をサービスの中に反映させ、心のこもったサービスをすることで企業の自信向上をはかる必要がある。

全国統一大市場の整備をいっそう推進する。基礎的制度・規則の確立・整備を加速し、地方保護主義と市場分断を克服し、市場参入・退出や要素配分などの面で経済循環を制約する目詰まりを解消し、過当競争の総合対策を行う。全国統一大市場整備ガイドラインを実施し、市場参入ネガティブリストを改正・公布し、新業態・新分野の市場参入環境を整える。重点分野公正取引コンプラ

イアンス・ガイドラインを作成し、入札関連の体制と仕組みを改革し整備する。社会信用体系の十全化に関する政策をうち出し、統一的な信用回復制度を構築する。企業簡易抹消登記制度を改正し、経営主体が実際事業を行う所在地ベース統計を徐々に押し広げる。統一され開かれた交通運輸市場の整備を急ぎ、社会全体の物流コスト削減特別行動を実施する。

財政・金融体制改革を深化させる。中央部門のゼロベース予算改革の試行を展開し、地方がゼロベース予算改革を深化させ、支出基準や実績評価など肝心な制度において積極的に革新に取り組むことを支援する。個別消費税の納税義務者を切り替えて地方移譲することを早急に進め、地方の自主財源を増やす。税制優遇政策を規範化する。インセンティブ・メカニズムを積極的に模索して確立し、地方が質高く発展する中で財源を増やすよう促す。財政資金による給与所得者の規模を厳しく抑制する。科学技術金融、グリーン金融、包摂金融、養老金融、デジタル金融に関する標準体系と基礎的制度を見直す。資本市場投融资総合改革を深化させ、中長期投資を大いに推進し、戦略的予備力と市場安定化の仕組みづくりを強化する。株式上場と M&A（合併・買収）の制度を改革・改善する。多層的債券市場の発展を加速する。

（五）ハイレベルの対外開放を拡大し、貿易・対中投資の安定化に積極的に取り組む。外部環境がいかに変化しても、終始一貫して対外開放を堅持し、制度型開放を着実に拡大し、自主的開放と一方的開放を秩序立てて拡大し、開放によって改革と発展を促す。

貿易の安定化をはかる。貿易安定化政策の実施に力を入れ、企業の安定受注と市場開拓を支援する。融資、決済、外貨などの金融サービスを改善し、輸出信用保険の引受規模と適用範囲を拡大し、企業の海外展示会の出展・開催支援を強化する。越境 EC の発展を促進し、越境 EC 物流体系を充実させ、海外倉庫の整備を強化する。オフショア経済貿易協力区の機能を拡充し、中間財貿易を発展させ、新規市場を開拓する。国内取引と貿易の一体化発展を支援し、標準認証、販路などの面の問題を早急に解決する。サービス貿易の革新発展を促進

し、従来サービスの競争優位性を高め、サービスの輸出を奨励し、良質サービスの輸入を拡大する。グリーン貿易、デジタル貿易など新たな成長分野を育て、条件の整った地方による新型仲介貿易の発展を支援し、国境貿易を積極的に発展させる。中国国際輸入博覧会、中国輸出入商品交易会（広州交易会）、中国国際サービス貿易交易会、グローバルデジタル貿易博覧会、中国国際消費財博覧会など重要展示会を質高く開催する。スマート税関の建設と協力を推し進め、通関の円滑性を高める。

外商投資を大いに奨励する。サービス業開放拡大総合モデル事業を推し進め、インターネット、文化などの分野の秩序ある開放を推し進め、電気通信、医療、教育などの分野の開放試行を拡大する。外国投資家による再投資拡大を奨励し、産業チェーンへの参加を支持する。要素獲得、資格許可、規格制定、政府調達などにおける外資系企業の内国民待遇をしっかりと確保する。外資系企業への支援・保障を強化し、代表的なプロジェクトの着地を急ぎ、「INVEST CHINA」のブランド力を継続的に高める。自由貿易試験区の質・効率の向上と改革任務に伴う授權拡大を推進し、海南自由貿易港の核心政策の実施を急ぎ、経済開発区の開放・発展政策を拡充し、総合保税区のパターン転換・高度化を促す。市場化・法治化・国際化した世界一流のビジネス環境を整備し続け、外資系企業のよりよい発展を後押しする。

質の高い「一帯一路」共同建設のいっそうの深化・充実化をはかる。代表的な重要プロジェクトと「小規模だが素晴らしい」民生改善プロジェクトを統一的に推進し、模範を示す協力成果を多く生み出す。「中欧班列」の安定的で円滑な運行を確保し、西部陸海新ルートの整備を加速する。対外投資の健全かつ安全で秩序ある発展を導き、法律、金融、物流など海外進出総合支援を強化し、産業チェーン・サプライチェーンの国際協力・配置を最適化する。

多国間・二国間および地域的な経済協力を深化させる。グローバル志向のハイスタンダードな自由貿易地域（FTA）網を引き続き拡大し、中国・ASEAN 自由貿易地域 3.0 高度化協定の調印を推進し、「デジタル経済連携協定」（DEPA）、

「環太平洋パートナーシップに関する包括的および先進的な協定」(CPTPP)への加入交渉を積極的に推進する。世界貿易機関(WTO)を中核とする多角的貿易体制を揺るぐことなく擁護し、各国との共通利益を拡大し、共同发展を促す。

(六) 重点分野のリスクを効果的に防止・解消し、システミックリスクを生じさせないという最低ラインをしっかりと守り抜く。発展と安全をよりよく統一的に考慮し、あくまでも発展の中でリスクを着実に解消し、質の高い発展と高い水準の安全保障との相互促進の実現に努める。

引き続き不動産市場の下落に歯止めをかけ安定回復に力を入れる。各都市の実情に即して規制を緩和し、「城中村(バラック地域)」の再開発と老朽危険家屋の改築を強化し、マイホーム購入・買い替えの潜在需要を十分に喚起する。都市の立地適正化をはかり、住宅地の新規供給を合理的に規制する。遊休地と遊休商用物件を活用し、ストック住宅の買上げを推し進め、買上げ主体、価格、用途について地方政府により大きな自主権を与える。保障型住宅再貸出の使用範囲を拡大する。不動産融資協調メカニズムの役割を發揮させ、引き続き住宅引渡し保証の取り組みに力を入れ、デベロッパーの債務不履行を効果的に防ぐ。関連基本的制度を計画的に策定し、不動産業界の新しいビジネスモデルの構築を急ぐ。人民大衆の高品質な住宅需要を満たすために、標準・規範を見直し、安全・快適・エコ・スマートな「良い家」の建設を推し進める。

地方政府の債務リスクを穏当に解消する。発展の中で債務リスクを解消し、債務リスクを解消する中で発展することを堅持し、債務リスク解消施策パッケージを拡充して実行し、考課と管理の措置を改善し、債務リスクの高い地域のリストの動的調整を行い、新たな投資分野の開拓を支援する。「科学的分類、的確な置換」という原則に則って、地方政府隠れ債務の置き換え業務にしっかりと取り組む。政府債務管理制度を整備し、法規違反起債の衝動を徹底的に抑え込む。地方資金調達事業体から政府融資機能を早急に切り離し、市場メカニズムに基づく事業転換と債務リスクの解消を推し進める。

金融分野のリスクを積極的に防ぐ。市場化・法治化の原則に則って、地方中

小金融機関のリスク対応とパターン転換を一体的に推進し、資本金増資、合併再編、市場退出などを総合的に運用してリスクを類別に解消する。中小金融機関の機能の位置づけとコーポレートガバナンスを見直し、差別化した質重視の発展を促進する。金融監督管理体系を見直し、部門間協力を強化し、監督管理における国と地方の連携を強化し、違法な金融活動を厳罰に処すという強い姿勢を保つ。預金保険基金や金融安定化保障基金などリスク解消の手段を拡充する。外部リスク対応マニュアルを充実させ、金融の安全と安定を効果的に守る。

(七)「三農（農業・農村・農民）」関連活動にしっかりと力を入れ、農村の全面的振興を踏み込んで推し進める。 農業・農村の優先発展を堅持し、「千万プロジェクト」の経験を学習・運用し、農業強化・農村改善・農民富裕化支援制度を拡充し、あらゆる措置を講じて農業の収益増、農村の活力増、農民の収入増を推し進める。

食糧をはじめ重要農産物の安定生産・安定供給能力を引き続き向上させる。 食糧の作付面積を維持し、単収と品質の向上に重点を置く。大豆の作付面積拡大の成果を定着させ、油糧生産の潜在力を開発し、掘り起こす。綿花、糖料作物、天然ゴムなどの安定生産・品質向上を推し進める。畜産業と漁業の安定成長をサポートし、現代施設園芸農業の発展を支援し、全方位で食料資源の開発を行う。耕地レッドラインを厳守し、耕地の転用・造成均衡化管理を厳しくする。高基準農地の造成、管理・保護、利用を質高く推進し、農業水利施設と現代化灌漑区の建設を強化し、耕地の土壌劣化対策と荒廃農地の再生利用を推進する。育種振興行動を踏み込んで実施する。先進的で実用性のある農機具の開発と応用、アグリテックの普及を加速する。総合的な施策を講じて食糧など重要農産物の価格が合理的な水準に保たれるようにする。中央が統括する食糧生産地・消費地の省間横断的利益補償をスタートさせ、食糧主要生産県向けの支援を拡大し、食糧生産農家と食糧主産地の生産意欲を守る。各地区はみな国家食糧安全保障の責任をしっかりと担い、共同で食糧をしっかりと賄わなければならない。

揺るぐことなく貧困脱却堅塁攻略の成果を定着・拡大する。モニタリングと支援の効率を高め、「三つの保障（義務教育・基本医療・安全な住まい）」と安全な飲み水を提供しつつその質を高め、集団的な再貧困化・貧困化が起こらないようにする。集団移転世帯向けの継続的支援を強化し、自立支援事業の質・効果の向上を類別に推し進め、就労支援にいっそう力を入れ、ワークフェアの規模を拡大する。東部・西部の連携、地域指定型支援、消費による支援を深化させる。貧困脱却堅塁攻略において財政資金による公有財産の長期的かつ効果的な管理メカニズムを整備する。農村再貧困化・貧困化防止の仕組みと低所得層・後進地域向けレベル別・類別支援制度を一体的に策定し、貧困脱却堅塁攻略成果の定着・拡大と農村振興の整合性総括的評価を行い、移行期間終了後の支援策体系を整える。

農村の改革・発展を着実に推進する。農村の基本経営制度を強化し充実させ、第2期の土地請負を期間満了後にさらに30年延長する試行を計画的に推進し、省規模での試行を拡大する。農地賃借料形成メカニズムを整え、農業支援サービスの質と効果を高める。新型農村集団経済の発展を支援する。農村振興投融资メカニズムを刷新する。農村人材を拡充する。集団林権、農墾、供銷合作社、農業用水価格などの改革を深化させる。現地の実情に応じて産業振興、強県づくり、農民富裕化を一体的に推し進め、地場産業の発展に取り組み、林業経済を発展させ、農村地場産業の6次産業化による収益や農家への波及効果を向上させ、農民の収入源を増やす。農村の文明的な気風づくりを強化し、農民の文化的生活を豊かにし、農村の弊風一新を推進する。農村のインフラ、公共サービス、居住環境を持続的に改善し、暮らしやすく働きやすい和やかな農村をつくる。

(八) 新型都市化と地域間調和発展を推進し、発展の空間構造をさらに適正化する。地域間調和発展戦略メカニズムを充実させて実施し、人間本位の新型都市化の質と水準を向上させ、相互補完的な経済立地と国土空間体系を構築する。

新型都市化戦略行動を踏み込んで実施する。離農者の市民化を科学的に秩序立てて推進し、常住地での基本公共サービスの提供を全面的に推進し、随伴子女の義務教育保障を強化し、条件を満たした離農者を住宅セーフティネット体系の対象に組み入れ、社会保険加入の円滑化をはかる。県城のインフラと公共サービスの不足部分を早急に補充し、県域経済を大いに発展させ、計画・開発・ガバナンスにおける都市・農村の融合を深める。現代化都市圏を発展させ、立地を適正化し、超巨大都市・巨大都市ガバナンスの現代化を進め、大中小都市と小城鎮（町）の調和発展を促進する。都市再生と都市部老朽住宅地の改修を持続的に推進し、非効率的な市街地の再開発を統一的に計画し、都市の水害・排水対策を迅速に強化し、ガス・上下水道・熱供給・共同溝などの整備と一体的管理を強化する。デジタル化・スマート化のインフラを発展させ、ユニバーサルデザインの設備を拡充し、コミュニティ総合サービス機能を強化し、住みやすく強靱でスマートな都市をつくる。

地域戦略の実施を強化する。地域間調和発展戦略、地域重要戦略、主体機能区戦略の相乗効果を発揮させ、新たな成長極を積極的に育てる。西部大開発、東北の全面的振興、中部地区の早期興隆、東部地区の現代化の加速度的推進などの戦略を踏み込んで実施する。京津冀、長江デルタ、粵港澳大湾区などの経済先進地域のイノベーション能力と波及効果を高める。長江経済ベルト建設、黄河流域の生態系保護と質の高い発展を踏み込んで推し進める。経済大省が大黒柱としてしっかりと経済成長を支えることを支援し、要素保障、科学技術イノベーション、改革開放の先行的取り組みなどの面で支援策を策定する。その他の地域が実情に即して強みを活かすことを奨励する。雄安新区のハイスタンダードでハイクオリティな建設を推進する。成都・重慶二極経済圏の建設が深化し、成果を出すよう推進する。東部・中部・西部・東北地区の産業協力を深化させ、産業の秩序立った段階的移転を促進する。旧革命根拠地、少数民族集住地区の加速度的発展を支援し、国境地区の建設を強化し、国境地区の振興・富裕化と安定確保を推進する。自然資源依存型地区の産業構造再編の新たなア

アプローチを積極的に模索する。海洋経済を大いに発展させ、全国海洋経済発展モデル区を整備する。

(九) 炭素排出削減・汚染対策・緑化・経済成長をバランスよく推進し、経済・社会発展の全面的グリーン化を加速する。生態文明体制改革をいっそう深化させ、産業構造の調整、汚染対策、生態系保護、気候変動対策を一体的に推進し、生態環境優先、節約・集約、グリーン・低炭素の発展を推し進める。

汚染対策と生態系建設を強化する。青い空、澄んだ水、きれいな土を守る戦いを持続的に踏み込んで推進する。固形廃棄物総合対策行動計画を策定し、新たな汚染物質の総合対策と環境リスク管理を強化する。生態系のブロック割管理を踏み込んで実施し、山・川・林・田・湖・原・砂の一体的保全と系統的対策を行い、国立公園を主体とする自然保護地体系の整備を全面的に推進し、「三北」プロジェクトの代表的な取り組みに重要な成果が得られるよう推し進める。生物多様性保全重要プロジェクトを実施し、長江の10年間禁漁を揺るぐことなく継続する。生態系保護補償、生態系サービス価値実現の仕組みを整える。「美しい中国」先行区の整備を積極的に推進し、人民大衆のよい生態環境への新たな期待に応えていく。

グリーン・低炭素経済を加速的に発展させる。グリーン・低炭素発展を支援する政策と標準体系を充実させ、グリーン・低炭素産業が健全な発展をするための環境を整える。グリーン・低炭素先端技術モデルプロジェクトを踏み込んで実施し、グリーン建築、グリーンエネルギー、グリーントランスポーテーションなど新たな成長分野を育てる。資源総量管理と全面的節約の制度を整備し、エネルギー消費・水消費重点企業の省エネ・節水管理を強化し、エネルギー多消費プロジェクトを強力で効果的に管理・規制する。廃棄物の循環利用を強化し、再生材を大いに普及させ、循環経済の発展を促進する。グリーン消費奨励の仕組みを整え、グリーン・低炭素の生産方式・生活様式の形成を推し進める。

二酸化炭素排出量ピークアウトとカーボンニュートラルを積極的かつ穏当に推進する。第2期国家二酸化炭素排出量ピークアウト試行事業を着実にを行い、

一連のゼロカーボン産業団地とゼロカーボン工場を整備する。炭素排出ダブル抑制（総量・原単位抑制）の制度体系の構築を急ぎ、全国炭素排出権取引市場の対象業種を拡大する。炭素排出算定を行い、カーボンフットプリント管理体系とカーボンオフセット認証制度を確立し、グリーン貿易障壁にすすんで対応する。「砂漠・ゴビ・荒地」新エネルギー基地の整備を加速し、洋上風力発電を発展させ、電力の地産地消と送電施設の整備を一体的に推進する。石炭火力発電の低炭素化の試行を展開する。気候変動対策重要事業パッケージを計画し、グローバル環境・気候ガバナンスに積極的に参加しリードする。

（十）民生の保障・改善にいっそう注力し、ソーシャル・ガバナンスの効果を高める。包摂的民生、基本的民生、最低ライン保障型民生の建設を強化し、公共サービスと社会保障の水準を着実に向上させ、社会の調和と安定を促し、人民大衆の獲得感・幸福感・安心感を不断に高める。

より大きな力で雇用を安定させ、創出する。雇用は民生の根本である。雇用優先政策を拡充し、さまざまな資金・資源による統合的支援を強化し、完全雇用を促進し雇用の質的向上をはかる必要がある。重点分野、重点業種、都市・農村の末端および中小・零細企業の雇用支援計画を実施し、雇用保険料還付、租税・料金減免、雇用補助金給付などの政策を十分に活かす。労働集約型産業による雇用の吸収と安定を後押しし、新技術応用と雇用構造の転換を統一的に考慮し、雇用創出に取り組む。就業・起業支援を拡充し、大学新卒者など若者向けの就業・起業ルートを広げ、退役軍人の生活基盤確保と就業支援にしっかりと取り組み、脱貧困者と農民工の就業を促進し、高年齢者、障害者、長期失業者など就業困難層への支援を強化する。フレキシブル就業と新たな就業形態の労働者の権利・利益の保障を強化し、業務災害保障の試行の拡大を推進する。就労者への賃金の支払を確実に保障し、賃金未払い対策を行い、あらゆる形の雇用差別を徹底的に正す。大規模な職業技能向上訓練行動を展開し、製造業とサービス業で不足している技能人材の供給を増やす。技能重視型の報酬分配制度の確立を加速し、技能人材の待遇を改善し、多く働く人、高い技能を持つ人、

イノベーションに取り組む人が報われるようにする。

基本医療衛生サービスを強化する。健康優先発展戦略を実施し、医療、医療保険、医薬の協同発展と管理を促進する。公益性志向の公立病院改革を深化させ、定員の動的調整を推進し、医療サービスに基づく医療費の仕組みを確立し、報酬制度を見直し、業績考課を最適化する。病室環境と診療環境を改善し、患者を中心に医療サービスを持続的に改善する。良質な医療資源の拡充と下部への移転および地域間の均衡のとれた配置を促進し、医療衛生基盤強化プロジェクトを実施する。看護師、小児科医、病理医、総合医、老年科専門医チームの育成を強化し、精神疾患の医療体制を整備する。医薬品・医療材料集中調達政策を見直し、品質の評価と監督管理を強化し、人民大衆がより安心して医薬品を使用できるようにする。薬価形成の仕組みを見直し、先発医薬品リストを編成し、先発医薬品と医療器械の発展を後押しする。中国医学・薬学の伝承・革新発展の仕組みを改善し、中国医学・薬学関連事業・産業の質の高い発展を推し進める。疾病予防管理体系の整備を強化し、重点感染症の予防管理を統合的に行う。住民基本医療保険と基本公衆衛生サービス経費の1人当たりの財政補助額をそれぞれ30元と5元引き上げる。基本医療保険運営の省級単位化を着実に推し進め、基本医療保険の資金調達・給付調整の仕組みを整え、医療保険給付方式の改革を深化させ、医療の役割分担・連携を促す。医薬品・医療材料のトレーサビリティシステムを全面的に確立し、医療保険基金の監督管理を厳格化し、1元たりとも無駄にせず人民の健康増進に使われるようにする。

社会保障と支援策を充実させる。都市・農村住民基礎年金の給付基礎月額をさらに20元引き上げ、定年退職者基本年金の給付額を適度に引き上げる。第3の柱としての個人年金保険の発展を加速し、個人型確定拠出年金制度をしっかりと実施する。人口高齢化に積極的に対応し、養老事業と養老産業の発展に向けた政策・仕組みを整え、シルバー経済を大いに発展させる。スマート養老の発展を加速する。コミュニティによる在宅高齢者向けサービスの提供を推進し、要介護高齢者ケアを強化し、高齢者向け食事提供サービスとリハビリ器具

購入・レンタル支援にいっそう力を入れ、ユニバーサル養老サービスを普及させ、農村の養老サービスの発展を推し進める。長期介護保険制度の確立を急ぐ。出産・子育て支援策を策定し、育児手当を支給し、認定こども園による3歳未満児保育の提供を大いに発展させ、3歳未満児保育の公的価格制度実施の拡大をはかる。定年の段階的引き上げ改革を穏当に実施する。軍人とその家族、退役軍人、その他の優遇扶助対象者への恩給援護をしっかりと行う。要保護児童、流動児童、留守児童向けの思いやり支援を強化する。重度障害者の入所療護支援をしっかりと行い、障害の予防とリハビリ支援を改善する。低所得層への動的モニタリングと恒常的救済を強化し、レベル分け・類別された社会救済体系を整え、生活困窮者の最低限度の生活を守る。

精神文明建設を強化する。社会主義核心的価値観を涵養し実践するための制度・仕組みを充実させ、大衆的精神文明活動と公民道德建設を推し進める。哲学・社会科学、報道・出版、放送・映像、文学・芸術、公文書管理などの事業を発展させ、シンクタンクの整備を強化する。全国民読書キャンペーンを深化させる。未成年者の徳育を強化し、改善する。デジタル空間ガバナンスの長期的かつ効果的な仕組みを整え、ポジティブで健全なインターネット文化を発展させ、新時代のインターネット強国づくりを推進する。公共文化サービス体系を整備し、良質な文化資源が末端にまで行き渡るよう推し進める。文化産業体系・文化市場体系を整備し、新型文化業態の発展を加速し、観光業を大いに発展させる。文化遺産の系統的保護を推進し、文化財、無形文化遺産の保護・利用と発掘調査の水準を向上させる。人的・文化的国際交流・協力を拡大し、対外発信力を全面的に高める。競技スポーツ管理体制と運営メカニズムを改革し充実させる。第15回全国競技大会、第12回ワールドゲームズ・成都大会を成功させる。ウインタースポーツ、冰雪経済を積極的に発展させる。身近なスポーツ・グラウンドとスポーツ施設の整備を推進し、全国民健康増進キャンペーンを幅広く展開する。青少年の科学的な健康増進の普及と健康支援介入を強化し、若い世代がスポーツを通じて意志を強くし、心身を鍛えられるようにする。

国家安全保障と社会の安定を確保する。総体的国家安全保障観を全面的に貫徹し、国家安全保障を確保する体制・仕組みを整え、国家安全保障体系・能力の現代化を推し進める。社会安定保障責任制を貫き、公共安全ガバナンスを強化し、末端の緊急時対応の基盤と力を強化する。労働安全抜本的対策堅塁攻略3ヵ年行動を踏み込んで実施し、重点業種の労働災害リスクアセスメントをしっかりと実施し、重大・特別重大労働災害の発生を断固として防ぐ。食品と医薬品の監督管理を厳しくし、学校給食とフードデリバリーの安全をしっかりと監督管理する。防災気象情報を改善する。水害、干害、台風、森林・草原火災、地質災害、地震など自然災害の対策をしっかりと行う。西藏自治区定日県地震の復旧・復興にしっかりと取り組み、重点地域の建築物やインフラの耐震補強を行う。都市・農村末端ガバナンス体系を整備し、郷・鎮・街道のサービス・管理の力を強化し、市域ソーシャル・ガバナンスを強化する。公設機関改革を全面的に深化させる。民間団体、人道支援、ボランティア活動、慈善事業などの健全な発展を指導しサポートする。産業協会と商工会議所の業界自主規制の役割をしっかりと発揮させる。女性、子ども、高齢者、障害者の合法的権利・利益を守る。新時代の「楓橋経験」を堅持し発展させ、末端の総合対策センターの規範化した整備を推し進め、陳情取り扱いの法治化を持続的に推進し、社会矛盾とリスク要因の調査をさらに強化し、矛盾・紛争を末端で解決して芽のうちにつみとる。司法支援の平準化とアクセシビリティ向上に取り組む。社会心理サービス体系と危機介入の仕組みを整備し、自尊心と自信を持ち、理性的で穏やか、積極的で前向きな社会メンタリティを育む。より高い水準の「平安中国」の建設をはかり、社会治安総合対策体系をより完全なものにし、反社会的勢力と特殊詐欺などの犯罪行為を法に基づいて厳しく取り締まり、人民大衆の安心ある暮らしと社会の安寧秩序を確保する。

今年第15次5ヵ年計画の編成を開始する。第15次5ヵ年計画期の新たな段階的特徴を深く分析し、発展目標を科学的に設定し、重要な戦略的任務、重要な政策措置、重要プロジェクトをしっかりと企画・立案し、計画の経済・社

会発展を先導し指導する役割をよりよく発揮させる必要がある。

新たな課題に対応し、新たな任務を完遂することは、政府活動に対し新たなより高次の要求を課している。各級政府およびその活動に携わる者は「二つの確立」の決定的な意義をしっかりと把握し、「四つの意識」を強め、「四つの自信」を固め、「二つの擁護」を徹底し、自覚をもって思想的・政治的・行動的に習近平同志を核心とする党中央と高度の一致を保たなければならない。全面的な厳しい党内統治の政治的責任をしっかりと担い、中央の「八項目規定」の精神を深く実践し、確固不動の決意で政府の党風・廉潔政治建設と反腐敗闘争を推進する。政府の職責履行能力を全面的に向上させ、党中央の決定・配置が完全な形で確実に実行されるようにする。

法治政府の建設を強化する。憲法と法律に厳格に基づいて職責を履行し、政府の機構・職能・権限・手続き・責任の法定化を推し進める。主体的に現地の人民代表大会および常務委員会の監督を受け、主体的に中国人民政治協商会議の民主的監督を受け、主体的に社会と世論の監督を受ける。会計監査を強化する。科学的かつ民主的で法に拠る政策形成を堅持し、行政立法への審査を強化し、重要政策決定、規範的文書の適法性審査を強化する。情報公開を進める。厳正で規範化され公正かつ理性的な法執行を推進し、行政裁量基準制度を実施し、大衆の利益を守る制度・仕組みを充実させる。労働組合・共産主義青年団・婦女連合会などの社会団体・組織がその役割をいっそう発揮できるようサポートする。政府活動に携わる者は、忠実に職務に励み、清廉潔白に公のために尽くし、法治を励行し、法に基づいて事にあたり、党と人民から与えられた権力は常に人民の幸福のために行使されるものでなければならない。

行政の効率と水準を高める。あくまで真理を求めて実践に励み、現実に立脚して問題を解決する。党中央の決定・配置を各自の実情とにらみ合わせ、呼び水効果の高い取り組みとその実施媒体について計画し、創造的に貫徹・実施する能力を向上させる。デジタル政府づくりを加速し、「効率よくタスク完了」重点事項リスト管理と恒常的推進の仕組みを整備し、全国適用の行政サービス

プラットフォームを改善する。インセンティブを強化し、考課・評価体系を見直し、形式主義を持続的に是正して末端の負担を軽減し、末端に対して複数部門が重複して行う、指標が細かく、やり方が煩雑な監査・検査・考課を確実に減らし、広範な幹部がより多くの時間と精力を実のある仕事に向けることができるようにする。各級の政府活動に携わる者は確実に実行し、地に足をつけて着実に取り組み、歴史と人民の検証に耐えうるより多くの発展実績をあげなければならない。

われわれは中華民族共同体意識の強化を主軸とし、中華民族共同体づくりを推進し、民族区域自治制度を堅持し充実させ、民族の団結・進歩を不断に推進し、少数民族集住地区の現代化の歩みを速めなければならない。党の宗教関連活動の基本方針を堅持し、わが国の宗教の中国化を系統立てて推進し、宗教関連業務のガバナンスの法治化を強化する。華僑関連業務の仕組みを整備し、海外の華僑同胞と国内の帰国華僑・華僑家族の合法的権利・利益を守り、国内外の中華民族の人々がともに輝きを築いていくための強大な力を結集していく。

昨年、国防・軍隊整備は新たに重要な進展があった。新たな一年に、われわれは習近平強軍思想を深く貫徹し、新時代の軍事戦略方針を貫徹し、党の人民軍隊に対する絶対的指導を堅持し、中央軍事委員会主席責任制を全面的に深く貫徹し、政治教育・軍事訓練結合の軍隊整備を持続的に深化させ、中国人民解放軍創立 100 周年奮闘目標達成堅壘攻略戦に全力で取り組まなければならない。訓練・戦備をいっそう進め、新質戦闘力の発展を加速し、中国の特色ある現代的軍事理論体系を構築し、国家の主権・安全・発展の利益を断固として守り抜く。軍隊整備第 14 次 5 ヶ年計画を確実に完了し、国防発展重要プロジェクトの実施を急ぎ、ネットワーク情報体系の整備を加速する。軍隊・地方協力体制の改革を共同で推し進め、国防科学技術工業のシステムと立地を最適化し、一体的国家戦略体系・能力整備の仕組みを整える。国防教育、国防動員、予備役の整備を強化する。各級政府は国防・軍隊整備を大いに支援し、「擁軍優属・擁政愛民」活動の仕組みを整備し、軍隊と政府、軍隊と人民の盤石の如く固い

団結を強め、深めていかなければならない。

われわれは「一国二制度」、「香港住民による香港統治」、「澳門住民による澳門統治」、高度の自治という方針を全面的かつ正確に、揺るぐことなく貫徹し、憲法と基本法で定められた特別行政区の憲制秩序を守り、「愛国者による香港統治」と「愛国者による澳門統治」の原則を徹底しなければならない。香港・澳門が経済発展・民生改善をはかり、国際交流・協力を深め、国家発展の大局にいっそう融け込むことを後押しし、香港・澳門の長期的な繁栄と安定を保つ。

われわれは新時代の党の台湾問題解決の基本方策を堅持・貫徹し、一つの中国の原則と「92 コンセンサス」を堅持し、「台湾独立」分離活動と外部勢力による干渉に断固として反対し、兩岸関係の平和的發展を推進しなければならない。兩岸の経済・文化の交流・協力を促す制度・政策を整え、兩岸の融合發展を深化させ、兩岸同胞の福祉を増進させ、祖国統一の大業を揺るぐことなく推進し、手を携えて民族復興の偉業をともに成し遂げる。

われわれは独立自主の平和外交政策を堅持し、平和的發展の道を堅持し、断固として互惠ウィンウィンの開放戦略を実行し、覇権主義・強権政治に反対し、あらゆる形の一国主義、保護主義に反対し、国際的な公平・正義を守らなければならない。中国は、国際社会とともに、平等で秩序ある世界の多極化と互惠的・包摂的な経済グローバル化を唱導し、グローバル發展イニシアティブ、グローバル安全保障イニシアティブ、グローバル文明イニシアティブの実践を推進し、グローバル・ガバナンス体系の改革と整備に積極的に参与し、人類運命共同体の構築を推進し、ともに世界の平和と發展の明るい未来を創造していくことを望んでいる。

代表のみなさん 自信は団結力であり、実行が輝ける一ページを書き綴る。われわれは習近平同志を核心とする党中央を中心にいっそう緊密に団結し、中国の特色ある社会主義の偉大な旗印を高く掲げ、習近平「新時代の中国の特色ある社会主義」思想を導きとし、困難に立ち向かって鋭意まい進し、今年の経済・社会發展の目標と任務の達成に努め、第14次5ヵ年計画を円満に完了し、

中国式現代化をもって強国づくりと民族復興の偉業を全面的に推進するためにたゆまず奮闘していこうではないか。